

# REVISTA PRISMA SOCIAL N° 48

## INVESTIGACIONES SOBRE LA PRODUCCIÓN AUDIOVISUAL ESPAÑOLA DE FICCIÓN: PERSPECTIVAS INDUSTRIALES, ARTÍSTICAS Y COMUNICATIVAS

1ER TRIMESTRE, ENERO 2025 | SECCIÓN ABIERTA | PP. 203-220

RECIBIDO: 10/8/2024 – ACEPTADO: 20/1/2025

# PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN EXPERIENCIAS DE APOYO MUTUO PARA COMBATIR EL HAMBRE EN PERÚ

## PARTICIPATION OF WOMEN IN MUTUAL SUPPORT EXPERIENCES TO FIGHT HUNGER IN PERU

---

HÉCTOR JAVIER BENDEZÚ-JIMÉNEZ / [HBENDEZUJ@UNMSM.EDU.PE](mailto:HBENDEZUJ@UNMSM.EDU.PE)

UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS, LIMA, PERÚ

LUIS ENRIQUE CAYATOPA-RIVERA / [LUIS.CAYATOPA@UNMSM.EDU.PE](mailto:LUIS.CAYATOPA@UNMSM.EDU.PE)

UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS, LIMA, PERÚ

ESTA INVESTIGACIÓN FUE FINANCIADA POR LA UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS A TRAVÉS DEL PROYECTO "PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN EXPERIENCIAS DE APOYO MUTUO PARA COMBATIR EL HAMBRE FRENTE A LA PANDEMIA DE LA COVID-19" – R. R. N° 015116-2024-R/UNMSM CON CÓDIGO DE PROYECTO D24120292-PSINFINV-2024.



prisma  
social  
revista  
de ciencias  
sociales

## RESUMEN

El presente estudio tiene como objetivo caracterizar la participación de las mujeres en el liderazgo de experiencias comunales de comedores populares y ollas comunes en el Perú, en el marco del antecedente pre y post pandemia. Se desarrolla desde un enfoque cuantitativo de nivel descriptivo, con diseño de datos de panel desde 2019 hasta 2023 para 25 regiones del Perú. Se creó un indicador para medir la participación de las mujeres en iniciativas locales, en base a la cantidad de comedores populares y ollas comunes. Los resultados muestran que, de un total de 18,935 comedores populares y ollas comunes registrados, el 87.55% fueron lideradas por mujeres, llegando a beneficiar a más de un millón de personas (aproximadamente el 3% de la población nacional), de entre las cuales el 64.60% han sido mujeres. Asimismo, la participación de las mujeres es más representativa en aquellas regiones con mayores niveles de pobreza monetaria y altos indicadores de desnutrición en niñas y niños menores de 5 años. Se llega a concluir que, el liderazgo de las mujeres en Perú es crucial para establecer estrategias de apoyo mutuo, a fin de combatir el hambre que afecta principalmente a las personas más vulnerables, especialmente ante shocks externos como la COVID-19 o el incremento de precios en los alimentos por la coyuntura actual.

## PALABRAS CLAVE

*Participación de la mujer; comedor popular; solidaridad; pandemia; pobreza; desnutrición infantil.*

## ABSTRACT

The purpose of this research is to characterize the participation of women in the leadership of communal experiences of soup kitchens and common pots in Peru, within the framework of the pre- and post-pandemic background. It is developed from a quantitative approach at a descriptive level, with a panel data design from 2019 to 2023 for 25 regions of Peru. An indicator was created to measure the participation of women in local initiatives, based on the number of soup kitchens and common pots. The results show that, of a total of 18,935 soup kitchens and common pots registered, 87.55% were led by women, benefiting more than one million people (approximately 3% of the national population), of which 64.6% have been women. Likewise, the participation of women is more representative in those regions with higher levels of monetary poverty and high indicators of malnutrition in girls and boys under 5 years of age. It is concluded that women's leadership in Peru is crucial to establishing mutual support strategies in order to combat hunger, which mainly affects the most vulnerable people, especially in the face of external shocks such as COVID-19 or the increase in food prices due to the current situation.

## KEYWORDS

*Women's participation; Popular dining room; solidarity; pandemic; poverty; child malnutrition.*

## 1. INTRODUCCIÓN

Según el Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023 (Naciones Unidas, 2024), el número de personas que padecen hambre e inseguridad alimentaria no dejó de aumentar desde el año 2015, situación que se ha visto agravada por los impactos de la pandemia de la COVID-19, conflictos armados, cambios climáticos y crecientes desigualdades que afectan principalmente a las poblaciones más desprotegidas y vulnerables. En 2022, alrededor del 9.20% de la población mundial se enfrentaba al hambre crónico, lo que equivale a unos 735 millones de personas donde son los niños, niñas, mujeres y personas mayores quienes afrontan las situaciones más críticas. América Latina no escapa de esta situación, según datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura -FAO- (2024), “actualmente 43 millones de personas padecen hambre en América Latina y el Caribe (6.50% de la población de la región, mayoría mujeres) y un 37% de la población sufre inseguridad alimentaria” (párrafo 4).

El caso de Perú es uno de los más críticos de la región, debido a que el país andino registró impactos nefastos por la pandemia del virus SARS-CoV-2 del año 2020 donde el Producto Bruto Interno (PBI) registró una caída de menos 11.10% y la mayor tasa de mortalidad per cápita del mundo (Gonzales, 2022). Según datos el informe del Global Hunger Index publicado por Ayuda en Acción (2022), concluye que Perú ha experimentado un aumento sustancial en el índice de hambre, al pasar de 17.7 puntos, en el 2021, a 19.6 puntos, en el 2022. Este incremento se debe, en parte, a factores económicos como la profunda desaceleración económica que decantó en la disminución del empleo (Banco Mundial, 2020), crisis política, cataclismos meteorológicos y la persistente secuela postpandemia. La subalimentación, retraso en el crecimiento infantil, desnutrición y mortalidad infantil son claros indicadores de esta precaria situación donde los departamentos de la sierra como Huancavelica y Apurímac están al borde de una situación alarmante, mientras que Cusco, Junín y Pasco experimentaron un cambio drástico de moderado a grave.

De igual manera, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura -FAO- (2022) en su informe sobre el Estado de la inseguridad alimentaria y la nutrición en el mundo, encuentra al Perú con 16.6 millones de personas en inseguridad alimentaria, un aumento vertiginoso nunca observado en el país. Antes de la pandemia, el Perú estaba por encima de los 8 millones de personas en esta condición, esto quiere decir, que con la COVID-19 se duplicó el número de personas que están en inseguridad alimentaria. Según el INEI, en 2019 el 20.2% de la población estaba en situación de pobreza; en 2020 aumentó a 30.1% y si bien en 2021 bajó a 25.9%, el Perú está lejos aún de niveles prepandemia. La mayoría de los indicadores de la inseguridad alimentaria están al alza, como la anemia, el sobrepeso y la obesidad, todo ello debido a que más de la mitad del país no puede acceder a una dieta saludable, la cual cuesta en el Perú USD 3.28 por persona al día. Esta situación no deja más alternativa que el consumo de alimentos ultra procesados con alto contenido de azúcar, sal y grasas saturadas perjudiciales para la salud.

En el contexto de la pandemia de la COVID-19, que inició oficialmente el 6 de marzo de 2020, la creación de ollas comunes resultó ser un mecanismo esencial en la mitigación de las brechas existentes en la inequidad de recursos para la alimentación. Así, Huamán (2022), acota que,

la creación de ollas comunes como respuesta a la pandemia, se concentraron en las zonas más vulnerables de la capital peruana donde surgieron con mayor intensidad, relacionándose principalmente a zonas con escasas o inexistentes condiciones de vida. En tanto, en términos de Blondet (1995) y Portilla (2013), los comedores populares en Perú surgen a finales de la década de 1970 en los distritos de Comas y El Agustino, circunscritos a Lima Metropolitana, extendiéndose en la década de 1980 a otras ciudades tales como Chimbote, Arequipa, Puno, Sullana, entre otras.

Esto evidencia que, frente a un Estado que no logra combatir el hambre, existen mujeres peruanas encargadas de hacerle frente a este problema. Según Moreno (2020), en plena crisis sanitaria, muchas “banderas blancas” representaban desesperación y también hambre en zonas de escasos recursos en las cuales el Gobierno no llegó con la ayuda suficiente. La crisis a nivel sanitaria tuvo repercusión en el sector económico de las familias, dejando a casi 7 millones de personas sin empleo, lo cual imposibilitaba una correcta compra de víveres para la alimentación. En respuesta a lo anterior, el surgimiento de la asociatividad de las mujeres en los distintos distritos de Lima generó la creación de ollas comunes, las cuales tenían fondos por donaciones de los propios pobladores, entidades religiosas o privadas. Sin duda, con lo anterior se resalta una capacidad organizativa y resiliencia de las mujeres en diversas situaciones de crisis, resaltando de esta manera su colaboración en favor de su comunidad, agentes de cambio y sostenibilidad. Con la creación de las ollas comunes, las mujeres no solo mitigaron el hambre, sino mostraron su liderazgo social en la lucha contra la pobreza.

El Estado peruano afrontó de manera tardía y escasamente planificada los riesgos e impactos generados por la pandemia de la COVID-19, inicialmente generó un mecanismo de distribución de canastas de alimentos a través de los municipios, provinciales y distritales, que no logró los resultados debido a que carecían de los registros y procedimientos adecuados, lo que probablemente no permitió beneficiar a las poblaciones más vulnerables (Santandreu, 2021). Posteriormente, luego de esta experiencia, el Gobierno Central organizó la compra y distribución de alimentos a través de sus programas sociales como Qali Warma y el Instituto Nacional de Defensa Civil (Indeci). Pese a estos esfuerzos, los cuestionamientos sobre los alcances de esta ayuda se mantuvieron, pues a pesar de su visible rol en la subsistencia alimentaria, las ollas comunes no fueron incluidas como grupo prioritario. Es a partir de inicios del año 2021, que el Gobierno Central incluye a las ollas comunes como grupos prioritarios para afrontar la crisis sanitaria destinando recursos económicos, realizando ajustes en su normativa y diseñando una estrategia de atención territorial. Asimismo, se inicia un mecanismo que permitió el registro de este tipo de organizaciones a nivel nacional, la articulación de actores relevantes y la atención a las ollas comunes (Alcázar *et al.*, 2022).

En los difíciles contextos sociales y económicos como la pandemia del coronavirus, son los mecanismos de organización y solidaridad comunitarias lideradas principalmente por las mujeres, las que se convierten en un bastión y mecanismos para enfrentar el hambre. Las ollas comunes resultaron un medio efectivo para que estas poblaciones altamente vulnerables afronten y sobrevivan durante los largos meses de confinamiento, cuarentenas prolongadas e inmovilidad decretada por el Gobierno que les obligó mantenerse dentro de sus hogares impidiéndoles ejercer sus habituales actividades de subsistencia. Estas organizaciones sociales se generaron y desarrollaron no solo en Lima, capital de Perú, sino en todas las ciudades del interior del país.

Por su parte, cabe precisar que, los Comedores Populares, surgen en la década de 1970 como una respuesta a la pobreza y la inseguridad alimentaria.

Es por estas razones, que es fundamental analizar y estudiar, el rol de liderazgo que desempeñan las mujeres para sacar adelante sus emprendimientos solidarios que no solo buscan cubrir las necesidades de sus familias, sino además aportan de manera constante al beneficio de toda su comunidad. Es importante, además, analizar las acciones postpandemia desplegadas por el Estado peruano respecto a las políticas en beneficio a las ollas comunes como el registro nacional, acceso a alimentos, financiamiento principalmente para equipamientos y fortalecimiento de capacidades. Complementariamente, el presente manuscrito aportará a coadyuvar en cerrar la brecha de información vinculante.

En virtud de lo desarrollado, el objetivo principal del estudio es caracterizar la participación de las mujeres en el liderazgo de experiencias comunales de comedores populares y ollas comunes en el Perú a fin de combatir el hambre, para el periodo comprendido desde 2019 hasta 2023.

## 2. DISEÑO Y MÉTODO

Esta investigación responde a un enfoque cuantitativo, predominantemente de nivel descriptivo. Cabe acotar que, el análisis se enmarca en los cánones de una investigación no experimental, a cuyo efecto se han utilizado datos de panel.

Respecto al ámbito de estudio, ésta se realiza considerando las 25 regiones de Perú, en un marco temporal comprendido desde 2019 hasta 2023, evaluando en este espectro de tiempo la incidencia del shock externo producto de la pandemia por la COVID-19, y la post crisis alimentaria por la guerra de Europa del Este.

La técnica de recojo de información utilizada ha sido la de acceso a la información pública. Asimismo, habiéndose accedido a los datos, se utilizaron métodos estadísticos para el procesamiento de la información.

En lo que respecta a las variables de investigación, se consideraron: i) un vector temporal de frecuencia anual; ii) tres variables categóricas, entre las cuales, la primera refiere al tipo de iniciativa (Comedor popular u Olla común) y las siguientes responden a dos vectores espaciales (Departamento, y Región natural predominante); finalizando con, iii) cuatro variables cuantitativas vinculadas a la cantidad de iniciativas, la cantidad de mujeres que lideran representativamente las iniciativas comunitarias, y la cantidad de beneficiarias y beneficiarios. Suplementariamente, se analizaron como variables de control los niveles de pobreza y desnutrición infantil a nivel regional.

Adicionalmente, se creó el indicador denominado “Porcentaje de participación de mujeres en iniciativas alimenticias de nivel local”, cuya forma de cálculo es la siguiente:

$$\% PMujInicAlimLoc_{t,j} = \frac{\sum_{j=1}^n MujLid_{t,j}}{\sum_{j=1}^n CantInic_{t,j}}$$

Donde:

$\% PMujInicAlimLoc_{t,j}$  representa el porcentaje de participación de mujeres en iniciativas alimenticias de nivel local de comedores populares y ollas comunes, en el momento  $t$  y espacio geográfico  $j$ .

$MujLid_{t,j}$  representa la cantidad de mujeres que lideran representativamente las iniciativas locales de comedores populares y ollas comunes, en el momento  $t$  y espacio geográfico  $j$ .

$CantInic_{t,j}$  representa la cantidad de iniciativas locales de comedores populares y ollas comunes, registradas formalmente ante el Ministerio de Desarrollo en Inclusión Social MIDIS, en el momento  $t$ , respecto a un espacio geográfico  $j$ .

$\forall t, j$  representan una unidad de tiempo de frecuencia anual, y un espacio geográfico, respectivamente.

A partir del análisis del indicador propuesto, y la segmentación dadas las variables categóricas, se obtuvieron los resultados que dan cumplimiento al objetivo de investigación.

### 3. TRABAJO DE CAMPO Y ANÁLISIS DE DATOS

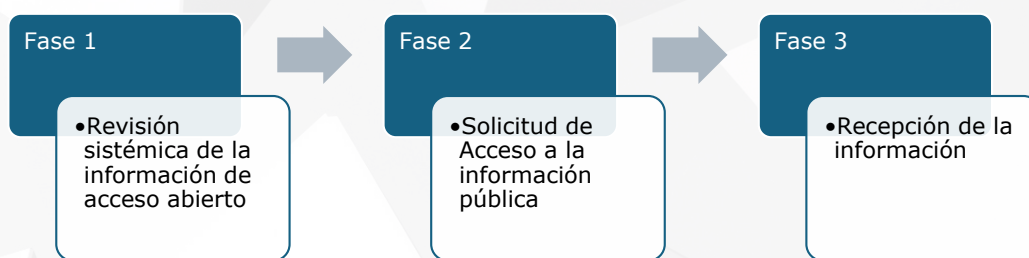
#### 3.1. PROCESO DE RECOJO DE INFORMACIÓN

Cabe precisar en primer lugar que, a fin de alcanzar el objetivo de investigación, el presente estudio abordó el análisis de datos secundarios.

En esa línea, con relación al proceso de acceso a la información, ésta se estructuró en tres fases.

A saber, en la primera fase se realizó una revisión sistemática respecto a la información publicada como datos abiertos por las entidades del gobierno peruano. Esta fase no satisfizo la recopilación conjunta de todas las variables en estudio.

**Figura 1. Fases del proceso de acceso a la información**



Es así, que al amparo de la Ley N° 27806 Ley de transparencia y acceso a la información pública, se inicia la segunda fase. Así, mediante el portal web del Ministerio de Desarrollo en Inclusión Social (MIDIS, 2024), se solicitó el acceso a la información vinculada a las variables principales materia de la investigación.

Finalmente, habiéndose dado recepción a los datos solicitados en formato editable, se concluyó la tercera fase, iniciándose el proceso de análisis de datos.

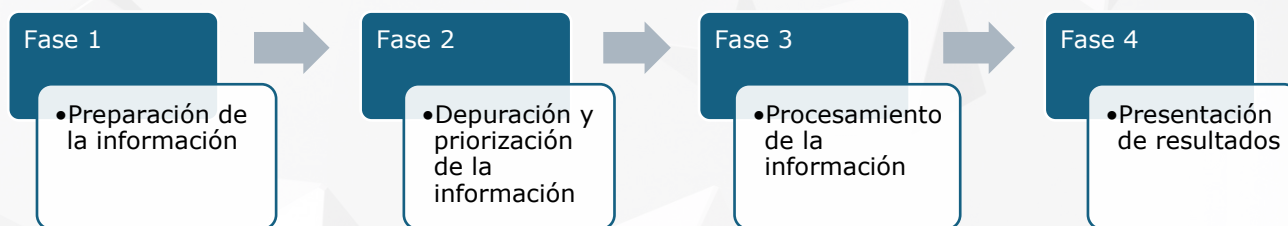
### 3.2. PROCESO DE ANÁLISIS DE DATOS

El presente estudio, llevó a cabo el análisis de  $n = 22,405$  (veintidós mil cuatrocientos cinco) registros (7,175 de Ollas Comunes, y 15,230 de Comedores populares).

Sobre el particular, y en base a la adaptación de las etapas propuestas por la Generalitat de Catalunya (2019), se desarrolló un conjunto de cuatro fases secuenciales. Así, en la primera fase se preparó la información, mediante la estructuración de los datos recibidos y acotados en la fase 3 del acápite anterior, incluyendo la integración de las dos tablas de datos vinculantes a la información de ollas comunes y comedores populares.

En la segunda fase, se depuraron los registros que no cumplían los parámetros de prioridad. En esa lógica, se priorizaron aquellos registros en estado de funcionamiento que se clasificaron como "Activo"<sup>1</sup>, priorizándose finalmente 18,935 registros. Cabe señalar que, los datos de las ollas comunes están disponibles a partir de 2021, al amparo de los siguientes dispositivos legales: Ley N° 31126 que faculta el registro de iniciativas ciudadanas sobre atención alimentaria, y la Ley N° 31458 Ley que reconoce las ollas comunes.

**Figura 2. Fases del proceso de acceso de análisis de datos**



En la tercera fase, se desarrolló el procesamiento de información. Así, en base a los registros priorizados se construyó una matriz con estructura de datos de panel según las variables de interés. Cabe precisar también, que para el análisis de la información se utilizaron las librerías Pandas y Matplotlib, sobre la base del lenguaje de programación Python, a fin de gestionar las tablas y presentación de gráficos, respectivamente.

Finalmente, en la cuarta fase se ejecutó el análisis en base a la presentación de resultados.

<sup>1</sup> Cada registro representa una unidad de análisis, sea ésta una olla común o un comedor popular. En esa línea, el MIDIS clasifica estas unidades según su estado de funcionamiento en las siguientes categorías: Activo, cancelado, en proceso, suspendido e inactivo. En esa lógica, y dado el interés del estudio se priorizaron las unidades en estado "Activo".

## 4. RESULTADOS

En primer lugar, se presenta a continuación, el resumen de las principales variables analizadas.

En el periodo de análisis, se contabilizaron 18,935 inscripciones de iniciativas locales de alimentación, y de éstas, el 73.5% lo conforman los Comedores populares.

Sobre el particular, se registraron que 16,578 mujeres han liderado el total de iniciativas descrito en el párrafo anterior, que a su vez alcanzaron en beneficiar a más de un millón de personas en todos los años de análisis. Cabe resaltar que, el 64.6% de las personas beneficiarias han sido mujeres (ver Tabla 1).

**Tabla 1. Estadística de inscripción y personas beneficiarias de iniciativas locales de alimentación, según tipo. 2019-2023.**

| Año            | Iniciativas locales de alimentación |               |               | Cantidad de mujeres que lideran iniciativas locales de alimentación | Cantidad de personas beneficiarias |                |                  |
|----------------|-------------------------------------|---------------|---------------|---|------------------------------------|----------------|------------------|
|                | Comedores populares                 | Ollas comunes | Total         |   | Hombres                            | Mujeres        | Total            |
| 2019           | 3,013                               |               | <b>3,013</b>  | 2,589   | 50,430                             | 102,293        | 152,723          |
| 2020           | 4,197                               |               | <b>4,197</b>  | 3,477   | 67,629                             | 146,323        | 213,952          |
| 2021           | 2,363                               | 1,682         | <b>4,045</b>  | 3,512   | 91,756                             | 151,416        | 243,172          |
| 2022           | 1,990                               | 1,222         | <b>3,212</b>  | 2,695   | 72,598                             | 120,038        | 192,636          |
| 2023           | 2,345                               | 2,123         | <b>4,468</b>  | 4,305   | 84,595                             | 148,266        | 232,861          |
| <b>Totales</b> | <b>13,908</b>                       | <b>5,027</b>  | <b>18,935</b> | <b>16,578</b>   | <b>367,008</b>                     | <b>668,336</b> | <b>1,035,344</b> |

A partir de la información anterior, en lo que respecta a la participación, en promedio las mujeres han liderado el 87.55% de las iniciativas conjuntas analizadas en esta investigación.

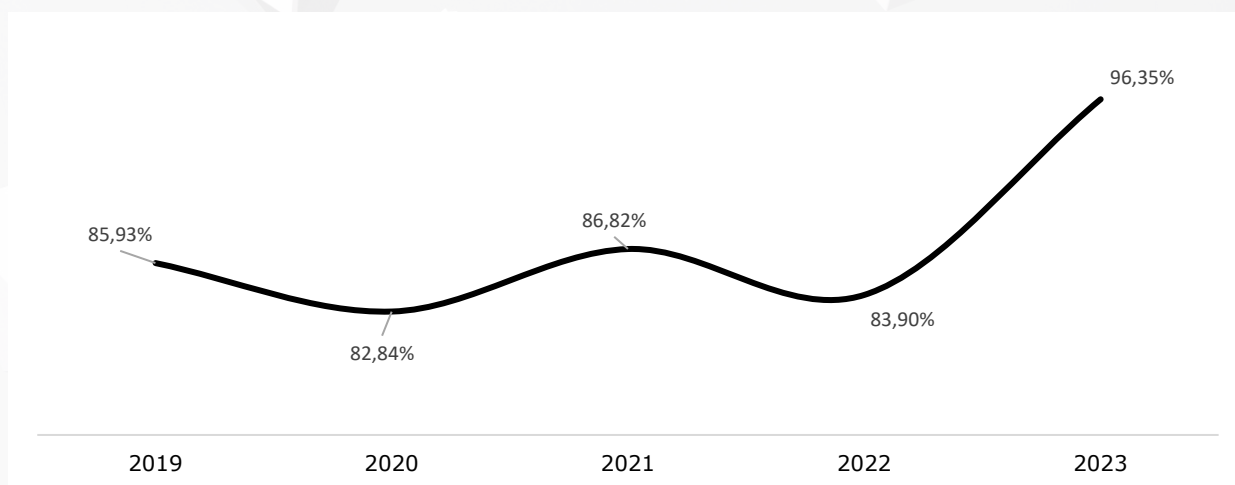
Lo propio se observa en el liderazgo de los comedores populares con un promedio de 83.05% para el periodo de análisis, revisándose al alza un pico máximo de liderazgo en 2023. Adicionalmente, según los registros, la inscripción de todas las Ollas comunes es lideradas por mujeres (ver Tabla 2).



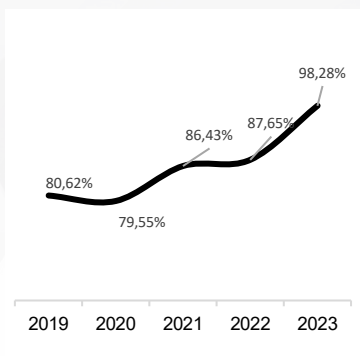
**Tabla 2. Participación de las mujeres en el liderazgo de iniciativas locales de alimentación, según tipo. 2019-2023.**

| Año                                     | Comedores populares | Ollas comunes | % Participación anual |
|---|---------------------|---------------|-----------------------|
| 2019                                    | 85.93               |               | 85.93                 |
| 2020                                    | 82.84               |               | 82.84                 |
| 2021                                    | 77.44               | 100.00        | 86.82                 |
| 2022                                    | 74.02               | 100.00        | 83.90                 |
| 2023                                    | 93.05               | 100.00        | 96.35                 |
| <b>% Participación según iniciativa</b> | <b>83.05</b>        | <b>100.00</b> | <b>87.55</b>          |

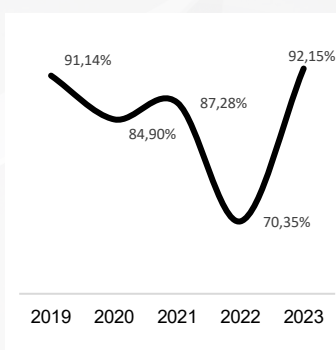
Respecto al análisis según región natural predominante, se advirtió que a nivel de la costa la participación de las mujeres siguió un comportamiento alcista, pasando de 80.62% en 2019 a 98.28% en 2023. En esa línea de ideas, la participación de las mujeres en el liderazgo de iniciativas locales alimenticias en la sierra y la selva presentaron contracciones importantes en 2022, recuperando su participación porcentual en 2023 (ver Gráfico 1).

**Gráfico 1. Participación de las mujeres en el liderazgo de iniciativas locales alimenticias, según región natural preponderante. 2019-2023**

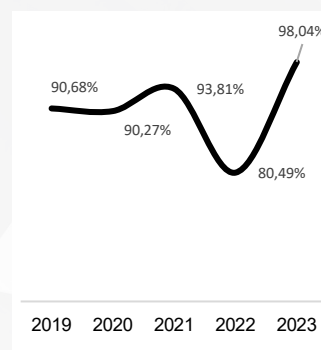
(a) Nacional



(b) Costa



(c) Sierra



(d) Selva

A nivel regional, Loreto (ubicada en la Amazonia) registra la mayor tasa promedio de participación histórica de mujeres que lideran iniciativas locales, con un 97,24%, seguidos por La Libertad (Costa norte) (96.24%), Callao (94.81%), San Martín (Amazonía) (92.23%) y Tumbes (frontera norte con Ecuador) (92.06%) principalmente (ver Tabla 3 y Gráfico 2).

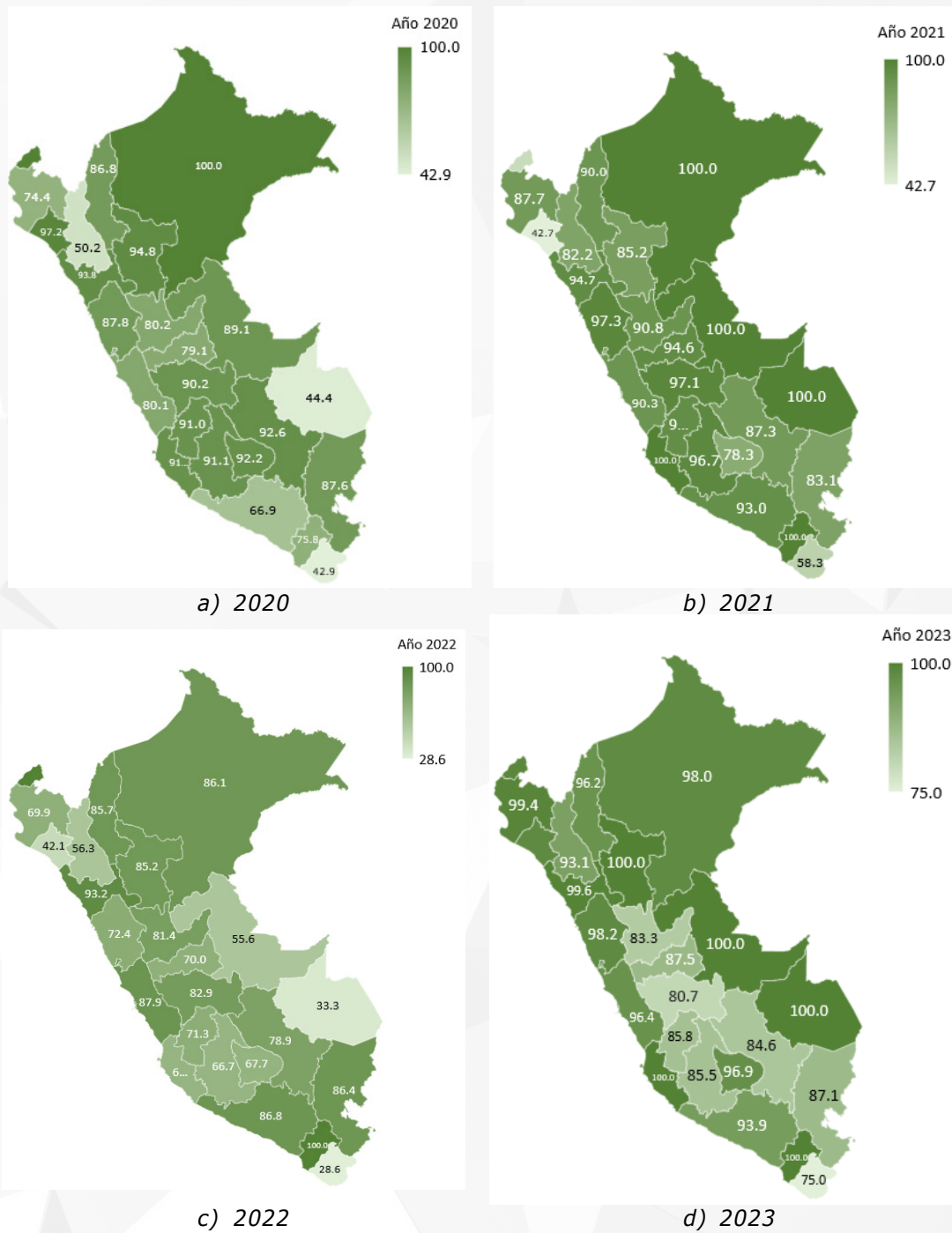
Cabe precisar que, que si bien es cierto Cajamarca registra una participación promedio histórica de 78.5% de liderazgo femenino en la materia de estudio, es una de las regiones con una mayor tasa de crecimiento, toda vez que en 2019 las cuatro iniciativas debidamente registradas en el MIDIS estaban liderados por hombres, y ya en 2020, en el marco de la pandemia, se incrementó la inscripción de las iniciativas locales como comedores populares y ollas comunes cerrando en 217, de las cuales el 50.23% fueron liderados por mujeres, y al cierre de 2023 la participación de mujeres que lideraban comedores populares cerró en 91.02%; y el 100% de las 150 ollas comunes que se inscribieron.

**Tabla 3. Participación de las mujeres en el liderazgo de iniciativas locales de alimentación, según ubicación geográfica. 2019-2023.**

| Departamento                      | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         | Promedio de participación histórica |
|-----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------------------------|
| Loreto                            | 100.00       | 100.00       | 100.00       | 86.11        | 98.04        | 97.24                               |
| La Libertad                       | 86.55        | 93.80        | 94.67        | 93.24        | 99.64        | 96.24                               |
| Callao                            |              |              | 98.86        | 85.05        | 100.00       | 94.81                               |
| San Martín                        | 93.94        | 94.83        | 85.19        | 85.19        | 100.00       | 92.23                               |
| Tumbes                            | 97.62        | 100.00       | 53.06        | 100.00       | 98.92        | 92.06                               |
| Ayacucho                          | 95.32        | 91.09        | 96.67        | 66.67        | 85.54        | 92.05                               |
| Apurímac                          | 96.91        | 92.18        | 78.32        | 67.74        | 96.91        | 91.14                               |
| Ancash                            | 82.74        | 87.77        | 97.26        | 72.37        | 98.16        | 89.45                               |
| Cusco                             | 88.67        | 92.62        | 87.28        | 78.95        | 84.62        | 88.73                               |
| Amazonas                          | 90.63        | 86.84        | 90.00        | 85.71        | 96.15        | 88.61                               |
| Junín                             | 84.62        | 90.16        | 97.14        | 82.86        | 80.70        | 88.54                               |
| Ica                               | 81.82        | 91.53        | 100.00       | 66.67        | 100.00       | 88.37                               |
| Lima                              | 80.40        | 80.08        | 90.26        | 87.86        | 96.37        | 88.32                               |
| Puno                              | 94.23        | 87.60        | 83.08        | 86.36        | 87.10        | 87.50                               |
| Ucayali                           | 85.37        | 89.13        | 100.00       | 55.56        | 100.00       | 86.96                               |
| Huancavelica                      | 99.22        | 90.96        | 93.75        | 71.26        | 85.80        | 86.76                               |
| Pasco                             | 90.67        | 79.10        | 94.59        | 70.00        | 87.50        | 86.34                               |
| Arequipa                          | 85.45        | 66.90        | 92.96        | 86.84        | 93.88        | 83.16                               |
| Moquegua                          | 87.88        | 75.81        | 100.00       | 100.00       | 100.00       | 81.19                               |
| Huánuco                           | 72.41        | 80.20        | 90.79        | 81.36        | 83.33        | 80.85                               |
| Cajamarca                         | -            | 50.23        | 82.20        | 56.25        | 93.09        | 78.50                               |
| Piura                             | 70.00        | 74.39        | 87.67        | 69.91        | 99.37        | 77.18                               |
| Lambayeque                        | 89.19        | 97.20        | 42.66        | 42.11        | 98.07        | 75.00                               |
| Tacna                             | 61.29        | 42.86        | 58.33        | 28.57        | 75.00        | 53.47                               |
| Madre de Dios                     | 50.00        | 44.44        | 100.00       | 33.33        | 100.00       | 52.63                               |
| <b>% Participación anualizada</b> | <b>85.93</b> | <b>82.84</b> | <b>86.82</b> | <b>83.90</b> | <b>96.35</b> | <b>87.55</b>                        |

Desde otra arista de análisis, a fin de analizar la dinámica temporal de la participación de las mujeres en el liderazgo de iniciativas locales para combatir el hambre, es preciso señalar que, hasta el cierre de 2020, año en el cual se caracterizó por la pandemia de COVID-19, el sector registró un total de 6,066 mujeres que representaban iniciativas tales como comedores populares y ollas comunes. Cabe precisar que, analizando la misma variable, pero acumulativa al 2023, se contabilizó un total 16,578 mujeres lideresas; es decir, un incremento de más del 173% (ver Tabla 4).

**Gráfico 2. Evolución de la participación de las mujeres en el liderazgo de iniciativas locales alimenticias. 2020-2023**



En virtud del incremento acotado en el párrafo anterior, éste está en línea con la situación coyuntural externa por la crisis alimentaria mundial, originada a partir de la guerra en Europa del Este, que provocó el incremento de la inflación mundial, que conllevó al encarecimiento de fertilizantes y alimentos básicos, con especial énfasis en países de América Latina.

**Tabla 4. Dinámica en la participación de mujeres que lideran iniciativas locales de alimentación. Análisis acumulativo al 2020 y al 2023**

| Departamento    | Cantidad acumulada de mujeres que lideran iniciativas locales de alimentación |               |               |                 |
|-----------------|---|---------------|---------------|-----------------|
|                 | AI 2020   | AI 2023       | Var. Absoluta | Var. Porcentual |
| Cajamarca       | 109   | 1,008         | 899           | 824.77          |
| Tumbes          | 47  | 290           | 243           | 517.02          |
| Lima y Callao   | 1,088   | 5,608         | 4,520         | 415.44          |
| La Libertad     | 465   | 2,379         | 1,914         | 411.61          |
| Lambayeque      | 137   | 441           | 304           | 221.90          |
| Loreto          | 92  | 211           | 119           | 129.35          |
| Huancavelica    | 279   | 629           | 350           | 125.45          |
| Ancash          | 328   | 721           | 393           | 119.82          |
| Arequipa        | 189   | 400           | 211           | 111.64          |
| Tacna           | 37  | 77            | 40            | 108.11          |
| Junín           | 143   | 286           | 143           | 100.00          |
| Huánuco         | 144   | 266           | 122           | 84.72           |
| Cusco           | 271   | 496           | 225           | 83.03           |
| Madre de Dios   | 6   | 10            | 4             | 66.67           |
| Ica             | 99  | 152           | 53            | 53.54           |
| Puno            | 261   | 399           | 138           | 52.87           |
| San Martín      | 117   | 178           | 61            | 52.14           |
| Piura           | 612   | 913           | 301           | 49.18           |
| Pasco           | 121   | 177           | 56            | 46.28           |
| Apurímac        | 565   | 792           | 227           | 40.18           |
| Ucayali         | 76  | 100           | 24            | 31.58           |
| Amazonas        | 161   | 210           | 49            | 30.43           |
| Ayacucho        | 643   | 753           | 110           | 17.11           |
| Moquegua        | 76  | 82            | 6             | 7.89            |
| <b>Nacional</b> | <b>6,066</b>  | <b>16,578</b> | <b>10,512</b> | <b>173.29</b>   |

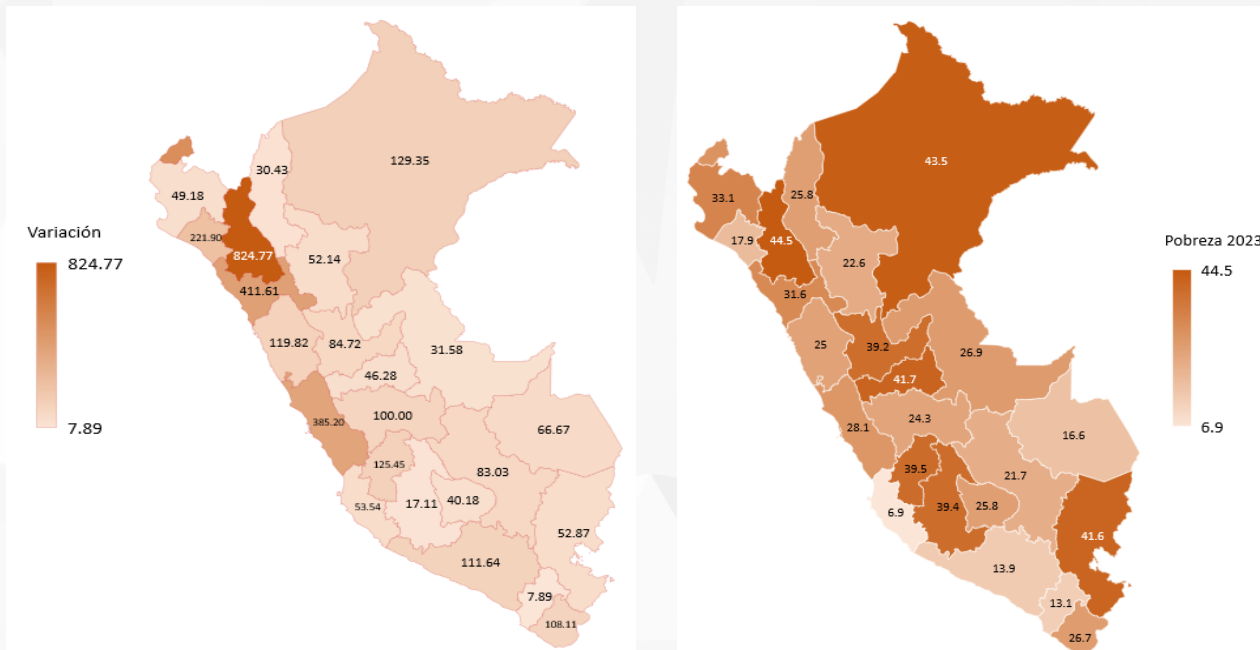
**Nota: Elaboración propia en base a los datos del MIDIS (2024)**

Del análisis regional, Cajamarca (sierra norte) ha tenido la mayor variación porcentual en la cantidad acumulada de mujeres lideresas de iniciativas de alimentación, pasando de 109 lideresas al cierre de 2020 a un total de 1,088 al cierre de 2023; es decir, un incremento del 824%; seguido por Tumbes, Lima y Callao, y La Libertad principalmente (ver Tabla 4).

Del análisis geoespacial, sobre el incremento porcentual de la cantidad de mujeres que lideran iniciativas locales de alimentación (acumulado al 2023 vs al 2020) y los niveles de pobreza departamental<sup>2</sup> se identifica una correlación de  $R^2=0.1141$  (ver panel c de Gráfico 3).

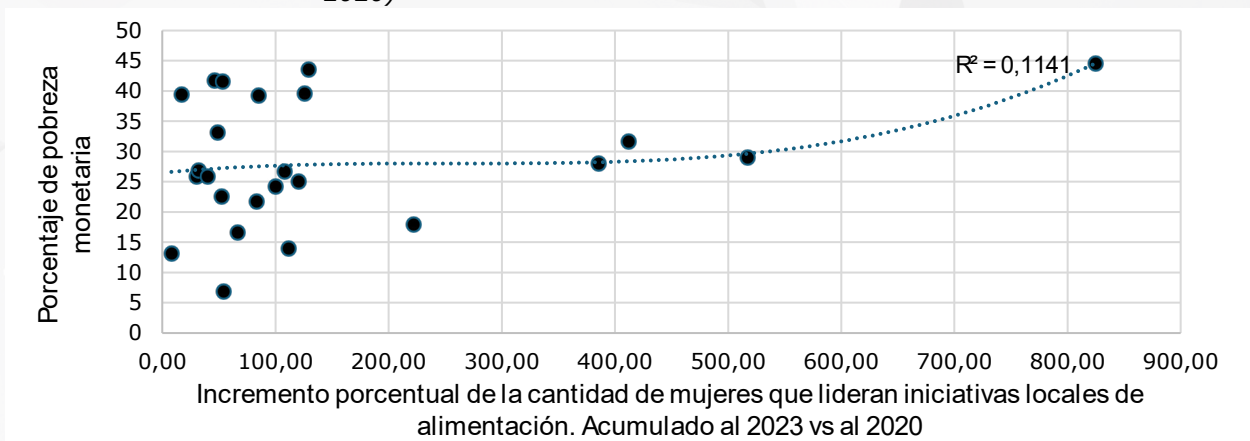
<sup>2</sup> Es pertinente señalar también que, según el último informe de pobreza del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI, 2024), Cajamarca es la región con el mayor indicador de pobreza monetaria del país en lo que respecta a 2022 y 2023.

**Gráfico 3. Participación de las mujeres en el liderazgo de iniciativas locales alimenticias, y pobreza monetaria departamental 2023**



(a) Variación porcentual de la cantidad de mujeres que lideran iniciativas locales de alimentación (Acumulado al 2023 vs al 2020)

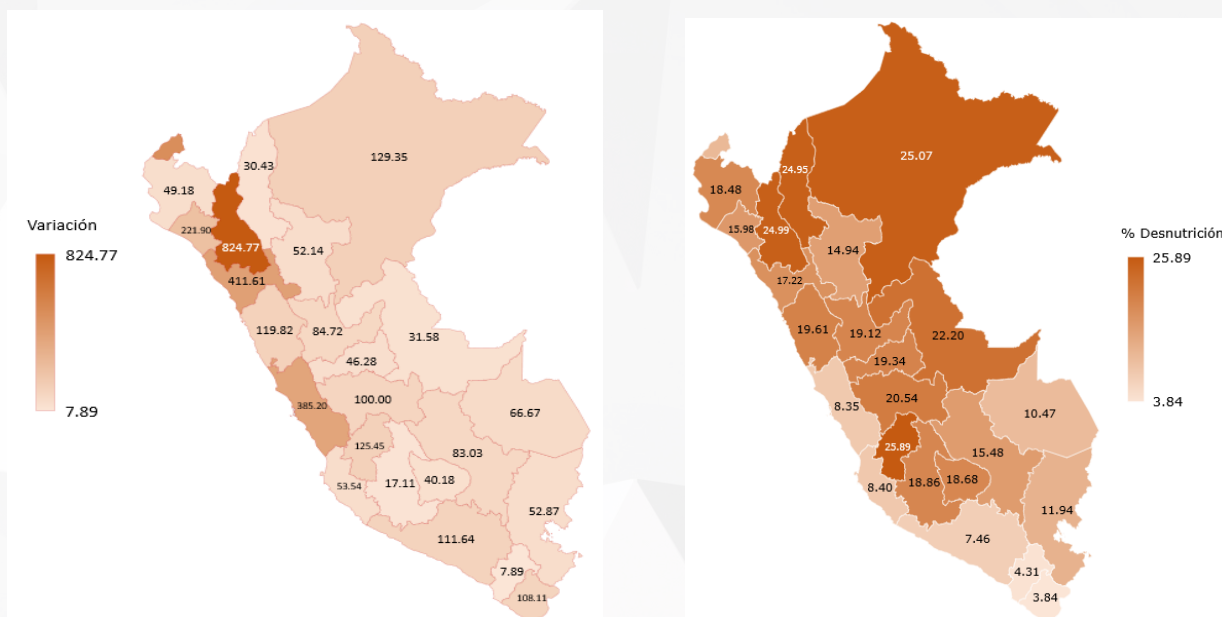
(b) Porcentaje de pobreza monetaria departamental. 2023



c) Análisis de correlación

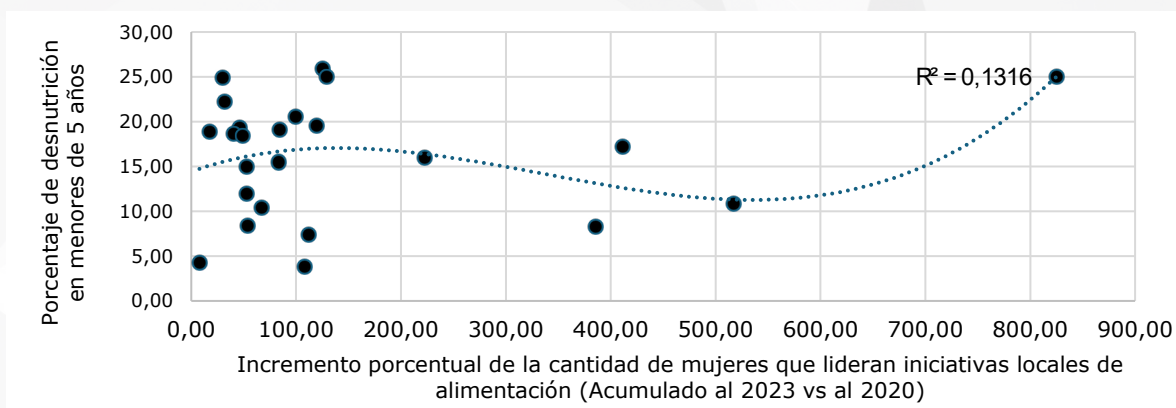
En esa línea, regiones con altos niveles de pobreza en 2023 registraron altas tasas de crecimiento en la participación de mujeres. Así, se registra a Cajamarca (44.5% y 824.77%), Loreto (43.5% y 129.35%) y Huancavelica (39.5% y 125.45%) acotando los indicadores de pobreza e incremento porcentual de mujeres que lideran iniciativas locales para combatir el hambre, respectivamente. Complementariamente, se registraron regiones con medianas tasas de pobreza, pero altas tasas de crecimiento en la participación de mujeres, tales como La Libertad (31.6% y 411.61%), Tumbes (29% y 517.02%) y Lima y Callao (28.1% y 385.2%) principalmente.

**Gráfico 4. Participación de las mujeres en el liderazgo de iniciativas locales alimenticias, y desnutrición crónica infantil departamental 2023**



(a) Variación porcentual de la cantidad de mujeres que lideran iniciativas locales de alimentación (Acumulado al 2023 vs al 2020)

(b) Porcentaje de desnutrición crónica en menores de 5 años. 2023



c) Análisis de correlación

Finalmente, se evidencia una correlación  $R^2=0.1316$  entre los niveles de desnutrición crónica infantil en menores de 5 años<sup>3</sup> y el incremento porcentual de la cantidad de mujeres que lideran iniciativas locales de alimentación (acumulado al 2023 vs al 2020). Así, se registra a Huancaavelica (25.89% y 125.45%), Loreto (25.07% y 129.35%) y Cajamarca (24.99% y 824.77%) acotando los indicadores de desnutrición infantil e incremento porcentual de mujeres que lideran iniciativas locales para combatir el hambre, respectivamente.

<sup>3</sup> Para la presente investigación se priorizaron los datos reportados en el Tablero de Indicadores del Estado Nutricional de Niños Menores de 5 años, publicado por el Instituto Nacional de Salud (2024)

## 5. DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

La participación de las mujeres en el liderazgo de iniciativas solidarias en el ámbito local (Comedores populares y Ollas comunes) registró un 87.55% para todo el periodo de análisis. Cabe precisar que, el pico más alto se registró en 2023 (96.35%).

En línea con lo anterior, la cantidad de personas beneficiadas, registrados en virtud del desarrollo de las acciones lideradas por las mujeres en los Comedores populares y Ollas comunes superó el millón de personas (aproximadamente 3% de la población peruana al cierre de 2023), resaltándose que el 64% han sido mujeres.

Respecto al análisis según región natural predominante, la participación de las mujeres en la costa evidencia un crecimiento sostenido (98.28% al cierre de 2023); sin embargo, las regiones de sierra y selva presentaron un comportamiento mixto, evidenciándose una contracción en los niveles de participación en el periodo 2021-2022, para recuperarse en 2023, en el marco de la coyuntura de crisis alimentaria mundial.

A nivel regional, Cajamarca (sierra norte) registra la mayor aceleración en el crecimiento de la participación de la mujer en iniciativas comunitarias, pasando de un 50.23% en 2020 a cerrar en 78.50% en 2023. Cabe precisar que, en el caso de las demás regiones la participación de la mujer ha mantenido estables tasas de variación.

Adicionalmente se evidencia una relación entre la tasa de pobreza regional y el incremento porcentual de la cantidad de mujeres que lideran iniciativas locales de alimentación, evidenciándose que regiones como Cajamarca, Loreto o Huancavelica presentan unas de las mayores tasas de pobreza en 2023, y también las mayores tasas de incremento de la participación femenina que lideran la creación y funcionamiento de Comedores populares y Ollas comunes.

Además, se verifica también una relación entre la tasa de desnutrición crónica en menores de cinco años y el crecimiento de la participación de lideresas comunitarias en favor de combatir el hambre a nivel local, resaltándose por ejemplo regiones como Huancavelica (sierra central), Loreto (Amazonía) y Cajamarca (sierra norte).

Por su parte, la principal limitación del estudio se configura por los posibles subregistros de comedores populares y ollas comunes que no hayan sido debidamente formalizados ante el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, dada la complejidad geográfica del territorio peruano. Asimismo, como una limitación secundaria se refiere al fácil acceso de la información secundaria mediante alguna plataforma de datos abiertos del Estado peruano, recurriéndose por este motivo a solicitar los datos mediante la Ley de transparencia, lo que conllevó a respetar el plazo establecido de atención según Ley.

Finalmente, y acotando a todo lo anterior, se corrobora que el liderazgo de las mujeres en Perú es crucial para establecer estrategias de apoyo mutuo, a fin de combatir el hambre y la desnutrición crónica, que afectan principalmente a las personas más vulnerables, con especial énfasis en las regiones con indicadores más altos de pobreza monetaria; situación que se agravan especialmente ante shocks externos como la COVID-19 o el incremento de precios en los alimentos.



## 6. REFERENCIAS

- Ayuda en Acción. (2022). Global Hunger Index 2022: La transformación de los sistemas alimentarios y su gobernanza local. <https://www.globalhungerindex.org/pdf/es/2022.pdf>
- Alcázar, L. & Fort, R. (2022). Resiliencia en tiempos de pandemia: El caso de las ollas comunes en Lima, Perú. <https://www.grade.org.pe/wp-content/uploads/GRADEAI41.pdf>
- Banco Mundial. (2020). Crisis por el coronavirus aumentó las desigualdades en el Perú. <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/09/08/crisis-por-el-coronavirus-aumento-las-desigualdades-en-el-peru>
- Blondet, C. & Montero, C. (1995). Hoy: menú popular. Comedores en Lima. <https://repositorio.iep.org.pe/server/api/core/bitstreams/a6db4a95-b18f-4247-abcd-7d5173f55241/content>
- Generalitat de Catalunya (2019). Guía de visualización de datos. [https://atenciociudadana.gencat.cat/web/.content/manuals/visualitzacio\\_dades/guia\\_visualitzacio\\_es.pdf](https://atenciociudadana.gencat.cat/web/.content/manuals/visualitzacio_dades/guia_visualitzacio_es.pdf)
- Gonzales, G. F. (2022). ¿Es Perú el país con mayor tasa de mortalidad en el mundo?: un análisis situacional. (2022). Revista De La Sociedad Peruana De Medicina Interna, 35(4), e701. <https://doi.org/10.36393/spmi.v35i4.701>
- Huamán Vilca, J. (2022). Diario El Peruano. Mujeres en la lucha contra el hambre. <https://www.elperuano.pe/noticia/142591-mujeres-en-la-lucha-contra-el-hambre>
- Instituto Nacional de Estadística e Informática (2024). Perú: Evolución de la Pobreza Monetaria 2014-2023. Informe Técnico. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/6469130/5558432-peru-evolucion-de-la-pobreza-monetaria-2014-2023.pdf?v=1718204242>
- Instituto Nacional de Salud (2024). Tablero de Indicadores del Estado Nutricional de Niños Menores de 5 años. <https://www.minsa.gob.pe/reunis/data/sien-hisminsa-5.asp>
- Ley N° 27806, Ley de transparencia y acceso a la información pública. (13 de julio de 2002). <https://www.gob.pe/institucion/congreso-de-la-republica/normas-legales/118374-27806>
- Ley N° 31126, Ley que modifica la Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y la Ley 29792, Ley de creación, organización y funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, para ampliar el apoyo o atención alimentaria temporal ante desastres naturales o emergencia sanitaria y optimizar la labor de los comedores populares. (19 de febrero de 2021). <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/1929103-2>
- Ley N° 31458 Ley que reconoce las ollas comunes y garantiza su sostenibilidad, financiamiento y el trabajo productivo de sus beneficiarios, promoviendo su emprendimiento. (27 de abril de 2022). <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/2061691-1>
- Ministerio de Desarrollo en Inclusión Social -MIDIS-. (2024). Formulario web - Solicitud de acceso a la información pública. [https://app.midis.gob.pe/Sis\\_accesoinformacion](https://app.midis.gob.pe/Sis_accesoinformacion)
- Moreno, L. (2020). El auxilio de las ollas comunitarias [La lucha de cientos de mujeres contra el hambre en la pandemia], Salud con Lupa. <https://saludconlupa.com/noticias/el-auxilio-de-las-ollas-comunitarias-la-lucha-de-cientos-de-mujeres-contra-el-hambre-en-la>

pandemia/#:~:text=Foto%3A%20Leslie%20Moreno-,El%20auxilio%20de%20las%20ollas%20comunitarias%3A%20La%20lucha%20de%20cientos,m%C3%A1s%20vulnerables%20de%20la%20capital.

Naciones Unidas. (2023). Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Edición Especial. [https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023\\_Spanish.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023_Spanish.pdf)

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura -FAO-. (2024). El Perú es el país con la Inseguridad Alimentaria más alta de Suramérica. <https://www.fao.org/peru/noticias/detail-events/es/c/1603081/>

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura -FAO-. (2024). Países de América Latina y el Caribe compartieron soluciones concretas para disminuir el hambre en la región y lograr la Agenda 2030. <https://iica.int/es/press/noticias/paises-de-america-latina-y-el-caribe-compartieron-soluciones-concretas-para/>

Portilla Salazar, E. L. (2013). Los comedores populares en Lima como espacios de negociación [Tesis, Pontificia Universidad Católica del Perú]. Repositorio Institucional PUCP. [https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/5201/PORTILLA\\_SALAZAR\\_ELSA\\_LILIANA\\_COMEDORES.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/5201/PORTILLA_SALAZAR_ELSA_LILIANA_COMEDORES.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Santandreu, A. (2021). Ollas Contra El Hambre: Entre la victimización y la resistencia. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/peru/17426.pdf>